

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 517/19-1

מנהלת יחידות מקצועיות	יחידה מגישה
לימור ניזרי	שם הפונה
רכות - רכש מכרז	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
09/12/2019	תאריך
19187	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
נציג אגף התקציבים	מנכ"ל \sqrt{c} כ"ו
חבר	נמרוד ארצי
חבר	אברהם שלם
מרכז	כנאן גאנס

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

בקשה לוועדה לאשר התקשרות בפטור ממכרז להתקשרות עם המשקם לקבלת שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי.	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחינה

גאנס כנאן	רשם
-----------	-----

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 517/19-1

רקע:

בעבר, במשך שנים, הרשומות היו מופצות באמצעות הוצאה לאור של משרד הביטחון.

לאחר שנסגרה ההוצאה לאור, משרד המשפטים יצא למכרז פומבי בו זכתה הוצאת רונן בע"מ.

במהלך שנת 2016, הפסיק הספק את ההתקשרות מטעמים של חוסר כדאיות כלכלית מאחר וכמות המנויים הלכה והצטמצמה.

היחידה לקחה את משימת ההפצה והגבייה על עצמה, ללא הצלחה. לאור ההיקף החולך ומצטמצם ומיעוט מציעים במכרז האחרון, היחידה אינה רואה טעם לבצע מכרז חדש בנידון מחשש שלא יעלו מועמדים (במכרז האחרון המציע שלא רצה להמשיך את ההתקשרות, היה מציע יחיד).

בהתייעצות עם היחידה פעל המשרד לקבלת הצעת מחיר לנושא הגבייה, מחברת "המשקם" הנמצאת בבעלות ההסתדרות הציונית העולמית ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ומהווה מאז 1958 מסגרת תעסוקתית לכ- 2,700 עובדים עם מוגבלויות. החברה הנה "חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות (העונה להגדרה של "חברה ממשלתית" בהתאם לתקנה 3 ד לתח"מ) המעסיקה ברובה אנשים הזכאים לגמלה או תגמול בשל נכות, ונמצאת בבעלות משותפת למדינת ישראל ולהסתדרות הציונית, אי לכך היא גוף הניתן לביקורת מבקר המדינה.

בפרוטוקול רכישות 424/17 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2018, החברה תגבה עמלה (43%) על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. לקראת חידוש ההתקשרות לשנת 2019 טענה החברה בפני הגורמים המקצועיים במשרד כי היא מפסידה בגביית עמלת התעריף בהיקף זה והיא מבקשת להעלות את עמלת הגבייה, טענות החברה הועברו לדיון בוועדה.

בפרוטוקול רכישות 137/19 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום 24/06/2019 ועד ליום 31/12/2019, החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. עוד קבעה הוועדה כי התרשמה שהשארית העמלה שגובה הספק באותו שיעור שאושר בפרוטוקול 424/17 אינה כדאית לחברה (בהתאם לתחשיבי רווח והפסד שהוגש למשרד) והחברה אף הודיעה שאינה מסוגלת להמשיך לספק את השירות הנדרשים בתעריף הקודם. ועל כן אישרה הוועדה את ההתקשרות עם עמלה בשיעור של 81% והחל מיום 24/06/2019 ועד ליום 31/12/2019.

בנוסף הנתנה הוועדה לבצע בדיקה יחד עם יועץ כלכלי לעניין גובה העמלה וכדאיותה.

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 517/19-1

מבוקש:

אישור הוועדה להתקשרות עם המשקם, לצורך קבלת שירותי איסוף, דיור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1.00 ₪	המשקם	510355720	01/01/2020	31/12/2020	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 1.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

הוועדה בחנה את בקשת היחידה, ממנה עולה כי חברת "המשקם" הינה "חברה ממשלתית אשר 85% או יותר מעובדיה זכאים לגמלה או לתגמול בשל נכות, או לקצבת זקנה מן המוסד לביטוח לאומי", זאת לאור חוות הדעת המשפטית שניתנה בשנת 2012 המצורפת להחלטה.

תקנת הפטור 3(א5) לתח"מ קבעה פטור כאמור בהתקשרות עם חברה ממשלתית ש- 85% מעובדיה מקבלי גמלה. תקנה 13 (א) קובעת כי "חברה ממשלתית" הנה לרבות "חברה מעורבת" כהגדרתן בחוק החברות.

חברת המשקם הנה חברה מעורבת אשר מעסיקה אנשים עם מוגבלות, ומסייעת לשילובם בחברה ע"י מתן מקום עבודה להם.

הדבר תורם לצדק חלוקתי של המשאב הציבורי גם לאוכלוסייה זו, ואף מעודד יעילות לעורך המכרז ולציבור ברמת המאקרו ביצירת מקומות עבודה.

מדובר בהלימה למדיניות חשובה של הממשלה אשר ניתן לראותה במספר החלטות ממשלה, בהם נקבע מתן עדיפות להעסקת בעלי מוגבלויות ושילובם בחברה הישראלית ולאור זאת כנראה אף ניתן הפטור הספציפי עצמו בתקנות חובת המכרזים.

בהתאם לאמור, הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה 3(א5) לתח"מ, ומאשרת את ההתקשרות עם חברת המשקם למתן שירות – איסוף, דיור והפצת רשומות, זאת לאור הרציונליים העומדים בבסיסה לעידוד העסקת אנשים עם מוגבלויות.

יצוין כי בפני הוועדה הונחה חוות הדעת שערך היועץ הכלכלי לעניין גובה העמלה הנגבית ממנויים בעבור הרשומות המופצות על ידי המשרד, מן האמור בחוות הדעת עולה כי הסכומים הנגבים נמוכים באופן משמעותי מהעלויות בהן נושא המשרד לצורך הפקת והפצת הרשומות, משכך, מאשרת הוועדה לעדכן את מחירי המנויים בהתאם לעלות בה נושא המשרד, כמפורט בחוות הדעת.



פרוטוקול וועדת המרכזים לענייני רכישות 517/19-1

יובהר כי העלות המעודכנת למנוי משקפת את המחיר בו נושא המשרד, וכי עדכון התעריפים אושר מול היחידה המקצועית והינו על דעתו של רז ניזרי, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט חוקתי – ציבורי).

עוד יובהר כי בפני מנויי הנוסח הקשיח של הרשומות קיימת חלופה בדמות קבלת הרשומות באופן דיגיטאלית וללא עלות.

אופן התשלום לספק : החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. סה"כ כל ההכנסות מוערך בכ- 119,932 ₪ בשנה, כאשר החברה תגבה עמלה בסך 81% עבור שירותי משגור הכולל איסוף ואחסון, עיטוף מכירה והפצה של רשומות למנויים. זאת בהתאם להצעת המחיר המצורפת והמקובלת על כל חברי הוועדה ומהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

תקופת ההתקשרות : החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור: 10..חברה ממשלתית עם עובדים זכאים לגימלה או לתגמול בשל נכות-תקנה 3(א5)

גורם מבצע: רכש - גלית

צורת ההתקשרות: הזמנה

מס' מנוף:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
חבר	סמי גריידי	09/12/2019	
נציג אגף התקציבים	מחלקת מ"ל ס'כ	09/12/2019	
חבר	נמרוד ארצי	09/12/2019	
חבר	אברהם שלם	09/12/2019	